

TESE

TESES E
LINHAS DE
DISCUSSÃO

DOCUMENTO
PRELIMINAR

VERSÃO DE 24 DE JUNHO
DE 2003

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

1 - Primazia (fortalecimento) da atenção integral, em uma perspectiva da promoção da saúde, com destaque para a atenção básica:

- alcançar 100% de cobertura da população primordialmente em atenção básica;
- implementar políticas econômicas e sociais que reconheçam a saúde como um direito de todos e dever do Estado como reza o artigo 196 da Constituição Federal .

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

- > Defesa da inclusão explícita de políticas de proteção e promoção à saúde nos planos plurianuais (PPA), nas Leis de Diretrizes Orçamentárias e nas Leis Orçamentárias Anuais - das três esferas de governo, inclusive no PPA em vigor.
- > Participação na formulação dos planos plurianuais da União, Estados e Municípios.
- > Garantia de, pelo menos, um terço do orçamento total da saúde para a atenção básica e 15 bilhões já.
- > Garantia de 50%, no mínimo, da residência médica provida pelo setor público realizada no âmbito da atenção básica à saúde (medicina geral, comunitária, saúde da família)
- > Prioridade, em todos os níveis de governo, para as ações e projetos de promoção e proteção à saúde.
- > Redução do número de famílias por Equipe de Saúde da Família e por Agentes Comunitários de Saúde.
- > Incorporação nas ações dos Agentes Comunitários de Saúde atividades de educação, de promoção social e do meio-ambiente.
- > Consolidação da territorialização, com a implantação do cartão SUS, e a adesão da clientela
- > Apoio a estudos e pesquisas que observem os resultados e necessidades da atenção básica e contribuam para o desenvolvimento de tecnologias aplicadas à atenção básica
- > Desenvolvimento de critérios para acreditação e certificação das Unidades Básicas de Saúde.

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

2 - Gestão do Trabalho em Saúde:

- reconhecendo a importância estratégica do trabalhador para a produção da saúde;
- pautando os Ministérios da Saúde, da Educação e da Ciência e Tecnologia nos processos de formação/ capacitação e educação permanente e
- abrindo perspectivas de mobilidade e de desenvolvimento articulado para os profissionais do SUS

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

- Formação de proposta de uma Câmara Nacional de Recursos Humanos, com modelo descentralizado, gestão e financiamento tripartite.
- Encaminhar soluções para questões referentes à legalidade das formas de contratação de servidores da saúde nas três esferas de governo e de vários outros problemas ligados à gestão de pessoas:..
- Instituição de concurso nacional para profissionais do Sistema Único de Saúde, com inscrição local e contratação pelos respectivos gestores.
- Proposição de conteúdos para os processos de formação/capacitação e educação permanente dos profissionais da saúde em todas as áreas e com destaque para a de atenção básica no Sistema.
- Estudar e propor novas formas/modalidades de contratos e/ou sistemas de incentivo para remuneração e premiação de Unidades Básicas de Saúde.
- Complementação da escolaridade dos Agentes Comunitários de Saúde, qualificando-os para a sua função social e para o seu papel na promoção da cultura de paz e não-violência.
- Negociação de piso único. *(Observação: proposta polêmica. Lenir Santos observa que há impedimento constitucional, o que requereria uma reforma administrativa constitucional. Gilson Carvalho diz que "já sonhamos com esta impossibilidade durante anos e mais anos e agora que concordamos que seja inconstitucional não podemos começar tudo de novo..."*

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

3 - Aprimoramento da definição das responsabilidades de cada nível de governo:

- **com toda a execução para o município;**
- **ampliação do compromisso de cada nível de governo na implementação do Sistema Único de Saúde: União, Estados e Municípios e**
- **verificação do cumprimento das responsabilidades previstas nos artigos 15, 16, 17 e 18 da Lei 8080 de 1990.**

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

- **Defesa da atenção integral realizada totalmente pelo município, salvo em condições adversas, quais sejam: dimensão do municípios; ausência de serviços; pela impropriedade da relação custo benefício e outros. Nos referidos casos, deve-se garantir, minimamente, a autonomia de gestão municipal na atenção básica e nos demais níveis de atenção através da processo de regionalização ascendente comandada pelos municípios através de acordos ou consórcios intermunicipais.**
- **Enfatizar a necessidade de aperfeiçoamento dos sistemas de organização das referências inter e intraestaduais com os estados e com a União.**

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

4 - Plano de comunicação social e marketing do SUS visando a fortalecer o vínculo do Sistema com a população

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

➤ Fomento à utilização, em todo o país, das diferentes mídias para o fortalecimento do vínculo do SUS com a população e para a promoção da saúde, considerando características regionais.

➤ Concurso nacional para a marca SUS Brasil

Construir espaços alternativos de comunicação social das ações em saúde, garantindo uma maior capilaridade da informação e interação com os diversos atores sociais

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

5 - Financiamento da *Seguridade Social / Saúde*, resgatando o seu sentido original e constitucional, por meio da efetivação do Orçamento da seguridade social, de forma a assegurar a solidariedade entre as áreas - saúde, assistência e previdência - que compõem o sistema de proteção social, dirigido a todos os brasileiros.

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

➤ Aumentar o volume de recursos para a saúde, mantendo-a como área integrante da seguridade social, por meio de definição em Lei (em 2004) que estabeleça o destino de 30% das Contribuições Sociais (orçamento da seguridade social) para a saúde.

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

6 - Articulação da Seguridade Social no nível federal, potencializando a área social no diálogo com a área econômica do governo.

7 - Garantia do Financiamento Fiscal à Saúde, exigindo a regulamentação da EC 29 e clarificando os percentuais de aplicação anual das três esferas de governo

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

•Promover uma reestruturação das ações dos Ministérios da Saúde e da Previdência e Assistência Social de forma a torná-las partes integrantes de um único Ministério da Seguridade Social.

•Manter os conteúdos dos projetos de Lei do senador Tião Viana (n.35) e do deputado federal Roberto Gouveia.

•Regulamentar a Emenda 29 e discutir as alternativas de sua alteração em 2004

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

8 - Garantia de uma reforma tributária que explicita o direito a saúde enquanto instrumento-chave de distribuição de renda, com a introdução de modificações na recente proposta tributária que contribua para reforçar o avanço de uma política pública de saúde redistributiva.

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

Resgatar a idéia de vinculação de 30% das contribuições sociais, não permitindo:
a) a alteração individual na natureza de cada uma; b) a sua especialização para determinada área da seguridade social, bem como para outra finalidade que não seja para saúde, previdência e assistência; c) propondo a revogação da DRU, cuja manutenção até 2007 consta da recente proposta de RT

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

9- Garantia de implementação de sistemas de custos na atenção básica, principalmente nos médios e grandes municípios, estimulando a incorporação de ferramentas necessárias para a efetivação do campo da avaliação econômica dos serviços de saúde e possibilitando o alcance da eficiência e eficácia de seus serviços.

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

•Estabelecer formas de disseminação de instrumento de sistema de custeio por absorção na atenção básica da saúde, por meio de um processo de sensibilização dos secretários municipais de saúde via realização de reuniões técnicas e de Oficinas temáticas de capacitação e aprimoramento dos envolvidos com o sistema de custo nos municípios.

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

10 -
Estabelecimento
de critérios
técnicos para
alocação equitativa
de recursos
federais e
estaduais

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

- > Garantir o que está na Constituição, na Lei Orgânica e na Lei 8142, isto é, transferências por meio de repasses Fundo a Fundo (Do Fundo Nacional aos Fundos Estaduais e Municipais e dos Fundos Estaduais aos Fundos Municipais), em caráter global, regular e automaticamente
- > Defender que os repasses fundo a fundo sejam realizados de acordo com a Lei 8080, art.35 (50% por quociente populacional e 50% por perfil demográfico, epidemiológico, rede, produção, contrapartida etc) ou
- > 100% por quociente populacional, segundo a 8142 ou
- > mudar a lei a partir de alguns estudos já existentes e outros a serem feitos.
- > Defender a não utilização da nomenclatura "repasso fundo a fundo" para repassar recursos pelos critérios convencionais ou convênio-simile.
- > Os Municípios devem ficar no mínimo com 70% dos recursos transferidos e os estados com o restante segundo a Lei 8142.
- > Defender que as únicas exigências legalmente cabíveis como condicionantes de transferências de recursos federais são aquelas da lei 8142: ter conselho, fundo, plano, relatório de gestão, contrapartida (EC-29) comissão de plano, cargo e carreira.
- > Propor metodologias simples para a alocação equitativa dos recursos federais aos estados e municípios e dos recursos dos tesouros estaduais aos municípios.
- > Todos os recursos próprios e transferidos devem estar aplicados no Fundo de Saúde e administrados pelo Secretário de Saúde (CF 195).

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

11 - Garantir recursos alternativos para investimento na atenção de urgência e emergência e alta complexidade por meio da constituição de um Fundo para investimento

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

· Criação do Fundo mediante o recolhimento, durante 10 anos, dos recursos provenientes da suspensão do subsídio para a atenção privada via Imposto de Renda, depositado no BNDS.

· *(Lenir Santos considera que criar fundo para a saúde esbarra no preceito constitucional de que todos os recursos destinados à saúde devem ser depositados nos fundos de saúde e Gilson Carvalho propõe alterar a redação para:*

· *“Criar uma conta especial dentro do fundo de saúde para administrar os recursos arrecadados para serem usados especificamente na atenção de urgência e emergência.”*

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

12 - Co-pagamento como meio de promoção da equidade

(Observação: tese polêmica, sem consenso no grupo, proposta a retirada por Gilson Carvalho, Lenir Santos e Áquilas Mendes)

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

•Co-pagamento restrito a um elenco de procedimentos de alto-custo, apenas para cidadãos cuja renda anual esteja acima de determinado limite.

•Investimento dos recursos captados para melhorar hotelaria de hospitais públicos. *(Para Lenir Santos, que propõe a retirada da tese, "podemos discutir hotelaria (pura hotelaria) que não fere a assistência à saúde gratuita, uma vez que esses serviços não são de saúde, mas sim de conforto adicional." Mesmo assim, ressalva, "a proposta teria oposição do Ministério Público").*

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

13 - Articulação da saúde com Ministério Público e com o Judiciário, visando a informar as suas decisões com os preceitos do SUS e a compreensão de sua organização jurídico-administrativa.

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

•Compartilhar a compreensão da organização jurídico-administrativa do SUS, de modo que o Ministério Público e o Judiciário reconheçam os princípios do SUS, como atendimento integral, porta de entrada, isonomia, referência e contra-referência.

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

14 - Formação de fórum de cultura de paz e não violência em cada município, visando a contribuir decisivamente para a cultura de paz e não violência no Brasil e no mundo, considerando sua importância para a promoção e proteção da saúde.

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

- Assumir a responsabilidade de articular a criação e apoiar o desenvolvimento do fórum de cultura de paz e não violência em cada município, como estratégia de promoção e proteção da saúde e forma de enfrentar a violência como problema epidemiológico
- Envolvimento amplo dos profissionais de saúde e agentes comunitários de saúde na formação e disseminação da cultura de paz e não violência
- Criação de coleção de livros e materiais sobre cidadania, história, cultura, a ser distribuída para os Agentes Comunitários de Saúde.

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

15 - Reafirmação do compromisso social com a saúde no mundo, mobilizando o Brasil e as Américas para um novo pacto internacional em defesa da saúde como fonte de riqueza de vida, forma de trocar experiências, conhecimentos e reconhecimento dos diferentes saberes e práticas na construção coletiva da promoção da saúde do povo, sem fronteiras.

DISCUSSÃO

CONASEMS

TESES: DOCUMENTO PRELIMINAR PARA DISCUSSÃO

TESE

- Apoio ao desenvolvimento da Rede América .
- Promoção de seminário internacional para comemorar os 25 anos de lançamento da meta global de Saúde para Todos no Ano 2000 e o que devemos fazer para que a meta Saúde para Todos seja retomada.

DISCUSSÃO